

Извештај о раду Синдиката управе Србије у оквиру Радне групе за израду Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима и Нацрта Закона о платама државних службеника и намештеника

Влада Републике Србије као послодавац, преко Министарства државне управе и локалне самоуправе, укључила је представнике Синдиката управе Србије у рад Радне групе за израду Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима и Нацрта Закона о платама државних службеника и намештеника.

Радна група је континуирано радила у периоду од почетка до јула 2018.године.

Изменама наведених аката, односно изради нових приступило се у **циљу афирмисања истих вредности које промовише Синдикат управе Србије**: даље унапређење рада јавне управе у складу са принципима Европског административног простора, обезбеђивање високог квалитета услуга грађанима и привредним субјектима, јачање принципа деполитизације и професионализације државних службеника и успостављање службеничког система заснованог на компетенцијама и на начелима транспарентности, конкурентности, пријема и напредовања у служби на основу заслуга.

Наведена акта су представљена широј јавности на Округлом столу под називом „Представљање и дискусија о Нацрту Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима и Нацрту Закона о платама државних службеника и намештеника“, који је одржан у Београду 12.07.2018.године, под руководством министра државне управе и локалне самоуправе и у присуству високих представника осталих органа држане управе.

Наведени скуп означава почетак јавне расправе о предложеним одредбама закона, који треба да буду представљени Скуштини РС у септембру т.г.

У оквиру Закона о државним службеницима, предложене су измене које се односе на:

- Компетенције (скуп знања, вештина, особина, ставова и способности) за Обављање послова у државној управи;
- Премештај и преузимање државног службеника;
- Конкурсни поступак (уводи се типизиран образац пријаве прописане садржине; приликом предаје пријава добија шифру под којом лице учествује у даљем изборном поступку);
- Састав Конкурсне комисије;
- Афирмисање института Интерног конкурса;
- Постављање вршиоца дужности ради замене државног службеника на положају;
- Радни однос на одређено време (моћи ће да се заснује и ради замене државног службеника који је постављен за вршиоца дужности, док траје његова дужност, конкурсни поступак је обавезан за радни однос на одређено време и у случају привремено повећаног обима посла који се и даље планира кадровским планом);
- После истека радног односа на одређено време због привремено повећаног обима посла, државни службеник може под одређеним условима да настави да ради на неодређено време без конкурсног поступка);

- Оцењивање (вредновање радне успешности државног службеника која се поред индивидуалног плана, оцењује и у светлу успешности организационе јединице, односно државног органа);
- Годишњи одмор (предложено је продужење годишњег одмора са 30 на 35, односно највише 40 радних дана);
- Управљање сукобом интереса између могућег приватног интереса државног службеника који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на његово поступање у обављању послова његовог радног места, на начин на који угрожава јавни интерес (забрана примања поклона, прецизније регулисање додатног рада, ограничење чланства у органима удружењима);
- Дисциплински поступак;
- Мере и услови за задржавање квалитетних кадрова у државној управи;
- Афирмисање интерног тржишта рада у циљу помоћи државним службеницима који су заинтересовани за прелазак у други државни орган или који су остали нераспоређени;
- Радна места намештеника (разврставање радних места намештеника Уредбом Владе РС, уредљује се поступак и мерила за вредновања радне успешности намештеника у свим државним органима, проширује се сходна примена одредби Закон ао државним службеницима на намештенике у погледу привременог рада на пословима који нису у опису његовог радног места, забране пријема поклона, времена и начина вредновања радне успешности и награђивања.

Како је реформа система зарада и награђивања, битан елемент реформе јавне управе усмерене на унапређење ефикасности њеног рада јер представља основни механизам стимулисања запослених на повећање ефикасности и ефективности рада, то се приступило изради Нацрта Закона о платама државних службеника и намештеника.

У поступку израде овога акта, било је неопходно усаглашавање и усклађивање са принципима из Закона о систему плата запослених у јавном сектору и усаглашавање са изменама у Закону о државним службеницима.

Предложено је сврставање радних места у платне групе и платне разреде, према: сложености послова (решавање проблема, креативност, утицај на организациони учинак), компетентности (образовање, радно искуство, способност, захтевана додатна знања), одговорности (одговорност за доношење одлука, руковођење, финансијска одговорност, давање савета и мишљења), аутономије у раду (степен самосталности), пословне комуникације (захтевани ниво контаката), услова рада (рад ноћу, рад у сменама, физички напор, окружење)

Почетни коефицијент за плату државног службеника, додељује се свим радним местима у истом звању и изражава вредност свих захтева за обављање послова извршилачких радних места која су разврстана у то звање.

Новина је да се коефицијент не одређује у стриктном износу као до сада, већ се одређује у распону вредности платног разреда оне платне групе у која су сврстана радна места разврстана у одговарајуће звање, што омогућава индивидуализацију при одређивању почетног коефицијента.

Нацртом Закона о платама државних службеника и намештеника су такође предложене измене које се односе на:

- Могућност увећања почетног коефицијента при заснивању радног односа (ако држани службеник има радно искуство на пословима радног места од најмање 10 година и посебна знања којима доприноси квалитету рада - у распону до два платна разреда више);
- Одређивање коефицијента код премештаја, односно распоређивања;
- Одређивање коефицијента намештеника код премештаја (задржава право по основу награђивања за остварену радну успешност);
- Одређивање коефицијента код премештаја са положаја на извршилачко радно место;
- Корективни коефицијент због примене посебних овлашћења за радна места на којима се обављају послови везани за непосредну примену посебних овлашћења, односно мера принуде (сузбијање организованог криминила, корупције, поступци за ратне злочине, национална или јавна безбедност, заштита тајности података) - до 30%, изузетно и изнад те висине уколико постоје ризици који утичу у значајној мери на живот и безбедност; због овлашћења за ношење и употребу оружја - увећање 20%;
- Корективни коефицијент због одговорности у остваривању контролне функције - до 30%, с тим да критеријуме и висину утврде актом надлежна тела Народне скупштине, односно Уставног суда;
- Корективни коефицијент због посебних услова рада;
- Сврставање радних места намештеника у платне групе и платне разреде и одређивање почетног коефицијента;
- Награђивање држаних службеника и намештеника (истакнута разлика у односу на напредовање, али је такође предложено увећање коефицијента по основу награђивања, уколико је утврђено да запослени у одређеном периоду узастопно превазилази очекивања или да значајан допринос раду држаног органа);
- Увећање плате за руковођење -10% ако непосредно руководи радом до 20 запослених, односно 15% ако непосредно руководи радом најмање 20 запослених; додатно оптерећење на раду;

Остали облици увећања плате (за рад ноћу, рад на дан празника, приправност, минули рад) уређени су према одредбама Закона о систему плата запослених у јавном сектору, а накнада плате, накнада трошкова и друга примања уређују се актом Владе или одредбама Посебног колективног уговора за државне органе.

Посебна новина је да се накнада предвиђа посебна накнада за исхрану у току рада и регресм као и да се висина ове накнаде уређује актом Владе.

Заједнички рад Министарства и Синдиката управе Србије на изради Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима и Нацрта Закона о платама државних службеника и намештеника, подразумевао је активно учешће представника синдиката уз свеобухватну и континуирану подршку руководства, уједињених у напору да се побољша професионални и социјално-материјални положај запослених у држаној управи.